**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту бюджета Доволенского сельсовета на 2025 год**

**и плановый период 2026 и 2027 годов**

При подготовке проекта решения Совета депутатов Доволенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области «О бюджете Доволенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – решение) администрацией Доволенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области за основу приняты:

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2025 – 2027 годах»;

основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов;

основные направления бюджетной политики Российской Федерации на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов;

основные направления бюджетной и налоговой политики Новосибирской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов;

основные направления бюджетной и налоговой политики Доволенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов;

прогноз социально-экономического развития Доволенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов,

бюджетное и налоговое законодательство с учетом принятых федеральных законов, предусматривающих внесение изменений и дополнений в налоговое законодательство и вступающих в действие с 1 января 2025 года.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ СОВЕТА ДЕПУТАТОВ ДОВОЛЕНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА ДОВОЛЕНСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ «О БЮДЖЕТЕ ДОВОЛЕНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА ДОВОЛЕНСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2025 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2026 И 2027 ГОДОВ»

Проект бюджета Доволенского сельсовета на 2025 год сформирован на основе положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики Новосибирской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, с учетом основных показателей прогноза социально-экономического развития Новосибирской области на 2025-2027 годы, а также с учетом сформулированных Правительством Российской Федерации основных направлений бюджетной политики, базирующихся на умеренно консервативном подходе.

Проект бюджета на 2025 год также составлен на основе действующего налогового законодательства, принятых федеральных законов, предусматривающих внесение изменений и дополнений в налоговое законодательство ивступающих в действие с 1 января 2025 года, которые направлены на снижение негативных последствий для налогоплательщиков по отдельным налогам, а также на компенсацию выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

Отличительной особенностью формирования бюджета на 2025 год является планирование доходов и расходов без учета предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

**ДОХОДЫ**

При формировании доходов бюджета поселения были учтены:

- решения Правительства Новосибирской области, принятые согласно Указам Президента РФ от 7 мая 2012 года, направленные на поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, что позволит привлечь в доходную часть бюджета муниципального района в 2025-2027 годах дополнительные доходы;

-изменения, внесенные в Закон НСО «О единых нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Новосибирской области от налога на доходы физических лиц и межбюджетных трансфертов между областным бюджетом Новосибирской области и бюджетами муниципальных образований» от 07.11 2011 №132-ОЗ (с изменениями). Согласно приложения к Закону Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2025г и плановый период 2026 и 2027 годов» на 2025-2027 годы утверждены единые нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты

- нормативы отчислений по налоговым и неналоговым доходам, установленные статьями 61.1 и 62 Бюджетного кодекса РФ;

- дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных двигателей, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10% налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ от указанного налога, вступающие в силу с 1 января 2024 года в соответствии с Федеральным законом от 03.12.2012 № 244-ФЗ. Дифференцированный норматив отчислений в бюджет Доволенского сельсовета Доволенского района.

 Кроме того, при расчете прогноза доходов были учтены следующие мероприятия:

- мониторинг динамики поступлений доходов в бюджет поселения, задолженности и размеров налоговой базы за несколько налоговых периодов;

- оценка поступлений в доходную часть бюджета поселения в 2024 году;

-информация ИФНС о суммах начисленных налогов, имеющейся недоимки и объемов выпадающих доходов (в том числе объемов налоговых льгот, поступление разовых платежей, выраженных в значительных суммах и не имеющих постоянного характера);

- информация администраторов по неналоговым доходам;

- объемы межбюджетных трансфертов получаемых от других бюджетов РФ, обозначенные в проекте Закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

При расчете прогноза на плановый период использовались следующие экономические показатели:

- рост индекса потребительских цен и тарифов на коммунальные услуги;

-темп роста фонда заработной платы;

- индекс производства продукции сельского хозяйства и другие показатели.

 Доходная часть бюджета Доволенского сельсовета на 2025 год сформирована с учетом прогноза социально-экономического развития Доволенского сельсовета на 2025-2027 годы, предварительных итогов социально-экономического развития поселения на 2024 год и оценки поступлений доходов в бюджет Доволенского сельсовета в 2024 году.

На 2025 год доходная часть бюджета Доволенского сельсовета планируется в сумме 71 729 497,81 руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | 2024 год\* | Ожидаемая оценка 2024 года | 2025 год |
| проект | % к ожидаемому исполнению 2024 года |
| Всего доходов | 84 524 833,29 | 84 016 377,66 | 71 729 497,81 | 85,4 |
| 1. Налоговые и неналоговые доходы | 20 906 500,00 | 21 026 520,33 | 27 293 700,00 | 130 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| - налог на доходы физических лиц | 13 450 700,00 | 13 548 317,91 | 18 227 900,00 | 134,5 |
| -налог на товары (работы, услуги) | 4 773 900,00 | 4 773 900,00 | 6 379 000,00 | 133,6 |
| - налог на имущество физических лиц | 855 900,00 | 855 900,00 | 1 130 700,00 | 132,1 |
| - земельный налог | 1 450 300,00 | 1 450 300,00 | 1 285 700,00 | 88,7 |
| - единый сельскохозяйственный налог | 44 000,00 | 121 402,50 | 124 700,00 | 102,7 |
|  - доходы от использования имущества | 57 000,00 | 1999,92 | 2 100,00 | 105,0 |
| -доход, поступающие в порядке возмещения расходов, понесённых в связи с эксплуатацией имущества сельских поселений | 124 700,00 | 124 700,00 | 143 600,00 | 115,2 |
| -доходы от продажи имущества | - | - | 0,00 | 0 |
| -инициативные платежи | 150 000,00 | 150 000,00 | 0 | 0 |
| -прочее возмещение ущерба, причиненного муниципальному имуществу | - | - | 0,00 | 0 |
| -штрафы, санкции, возмещение ущерба | - | - | 0,00 | 0 |
| **Безвозмездные поступления** | 63 618 333,29 | 63 618 332,95 | 44 435 797,81 | 69,8 |

Доходная часть бюджета поселения, как и в предыдущие года формировалась с учетом ограниченного резерва роста налогооблагаемой базы по доходным источникам, в связи с отсутствием на территории поселения крупных налогоплательщиков. На снижение темпов роста по отдельным видам доходных источников повлияло и ухудшение экономической ситуации как в целом по Российской Федерации, так и Новосибирской области. Замедлился прирост ВВП, снизились реальные располагаемые денежные доходы населения и другие показатели, влияющие на формирование доходной части бюджетов всех уровней. Пополнение доходной части бюджета поселения будет осуществляться за счет развития малого предпринимательства, сокращения недоимки по налоговым платежам и эффективного использования муниципального имущества.

Доходная часть бюджета Доволенского сельсовета формируется за счет поступления налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений из областного бюджета.

На 2025 год доходная часть бюджета Доволенского сельсовета планируется в сумме 71 729 497,81руб., что на 14,6 % ниже плановых показателей 2024 года. Это связано с тем, что в 2025 году ниже поступление безвозмездных поступлений. На 2026 год доходная часть бюджета Доволенского сельсовета рассчитана в сумме 42 201 760,00 руб. с уменьшением к плану 2025 года на 41,1%.

В доходах бюджета Доволенского сельсовета доля налоговых и неналоговых доходов составляет в 2025 году – 38,1%; в 2026 году – 68,5%; в 2027 году – 69,7%.

Поступление налоговых и неналоговых доходов на 2025 год запланировано в сумме 27 293 700,00 руб., увеличение к ожидаемому поступлению 2024 года - 30% ., на 2026 год в сумме 28 890 600,00 руб., с увеличением к прогнозу 2025 года – 5,8%, и на 2027 год в сумме 32 850 900,00 руб., с увеличением к прогнозу 2026 года – 13,7%. НДФЛ является основным источником налоговых поступлений в бюджет сельсовета и составляет в совокупности в 2025 году – 66,8 % от сумм налоговых и неналоговых поступлений в бюджет; в 2026 году – 67,3%; в 2027 году – 63,2%.

При составлении прогноза поступления **налога на доходы физических лиц** в доходную часть бюджета на 2025-2027 годы учитывались следующие показатели:

- динамика поступления налога в отчетном и текущем финансовых годах с учетом разовых поступлений (погашение недоимки прошлых лет и разовые платежи, выраженные в значительных суммах и не имеющие постоянного характера);

- оценка поступлений налога в текущем году, с учетом роста заработной платы по отдельным категориям работников бюджетной сферы в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- динамика изменения недоимки по данному налогу.

При расчете НДФЛ, поступающего в местный бюджет учитывался норматив распределения налога в бюджет поселения в размере 2%, утвержденный Бюджетным кодексом и единый норматива отчислений в размере 8% в соответствии с Законом Новосибирской области «О единых нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Новосибирской области от налога на доходы физических лиц и межбюджетных трансфертов между областным бюджетом Новосибирской области и бюджетами муниципальных образований».

На основании данных показателей, план по НДФЛ рассчитан на 2025 год в сумме 18 227 900, 00 руб. с увеличением к плановым показателям 2024 года на 35,5 %; на 2026 год – 19 449 200,00 руб. с ростом к прогнозу 2025 года на 6,7 %; на 2027г – 20 752 300,00 руб. с ростом к прогнозу 2026 года на 6,7%.

 При прогнозе поступления **налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации** были использованы прогнозные данные, доведенные МФ и НП НСО. По данному виду доходов будут учитываться поступления доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла и автомобильный бензин. Размеры дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты устанавливаются органами государственной власти субъектов РФ исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности поселения составляет 0,04822. На 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в бюджете поселения запланированы акцизы исходя из протяженности дорог, находящихся в собственности поселения. Прогноз доходов на 2025 год составит 6 379 000,00 руб., с увеличением к плановым показателям 2024 года на 33,6 %; на 2026 год 6 632 000,00руб. с увеличением к плановым показателям 2025 года на 4,0 %; на 2027 год 9 155 000,00руб. что на 38,,% выше прогноза 2026 года.

Прогноз поступления **Налога на имущество физических лиц**, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселений рассчитан с учетом фактического поступления налога на имущество физических лиц, за 10 месяцев текущего года и динамики поступления за 2023 год.

План по данному налогу рассчитан на 2025 год в размере 1 130 700,00 руб. На 2026 год запланировано 1 243 800,00руб. с повышением к плану 2025 года на 10%. На 2027 год запланировано 1 368 200,00 руб. с ростом к плану 2026 года на 10%. Увеличение происходит в основном за счет уменьшения налогооблагаемой базы. В бюджет поселения данный налог зачисляется по нормативу 100,0%.

**Земельный налог** в 2025 году запланирован в сумме 1 285 700,00 руб., что ниже планируемых показателей 2024 года на 11,3%, 2026 год- 1 285 700,00 руб., 2027 год- 1 285 700,00 руб.

Прогноз поступления **единого сельскохозяйственного налога** на 2025 год рассчитывался на основе ожидаемого поступления в 2024 году (исходя из начисленного налога за 2023 год и фактического поступления за 6 месяцев текущего года), а также данных предоставленных ИФНС и сельхозпредприятиями о налогооблагаемой базе. План на 2025 год составит 124 700,00 руб., на 2026 год – 128 400,00 руб. с ростом к плану 2025 года на 3,0% и на 2027 год – 132 000,00 руб. с ростом к плану 2026 года на 3%.

**Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности** запланированы на 2025 год –2 100,00руб., на 2026 год – 2 200,00 руб., на 2027 год – 2 400,00 руб.

**Доход, поступающие в порядке возмещения расходов, понесённых в связи с эксплуатацией имущества сельских поселений** запланированы на 2025 год – 143 600,00 руб., на 2026 год – 149 300,00 руб., на 2027 год – 155 300,00 руб.

Поступление доходов от использования имущества планировалось исходя из фактически заключенных договоров платы за найм муниципального жилья.

 **Безвозмездные поступления**

В доходной части бюджета сельсовета безвозмездные поступления на 2025 -2027 годы запланированы в соответствии с Законом Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 года».

Финансирование из областного бюджета будет поступать в виде дотаций и межбюджетных трансфертов. Запланировано поступление дотаций бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности. в 2025 году –17 465 600,00руб., в 2026 году – 12 788 600,00 руб., в 2027 году – 13 727 400,00 руб.

**Поступление субсидии запланировано на:**

- бюджетные инвестиции на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог –2025 год – 23 594 787,81,00 руб., 2026 год – 0,00руб., 2027 год – 0,00 руб.

- реализация мероприятий на благоустройство территорий населенных пунктов на 2025-2027 года финансирование не предусмотрено.

**Субвенций** на 2025 год на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации (по решению вопросов в сфере административных правонарушений, осуществление полномочий по первичному воинскому учету) запланировано в сумме 475 410,00 руб., на 2026 год в сумме 522 560,00 руб., на 2027 год – 542 010,00 руб. отклонений не наблюдается.

**Иных межбюджетных трансфертов** запланировано на 2025 г – 2 900 000,00 руб., на плановый 2026-2027 года финансирование не предусмотрено.

**РАСХОДЫ**

В сложившихся условиях развития кризисных явлений в экономике расходная часть бюджета Доволенского сельсовета на 2025 год сформирована с учетом приоритетности расходов на основе проведенной инвентаризации расходных обязательств с целью исключения необязательных в текущей экономической ситуации затрат. Расходная часть бюджета составит 71 729 497,81 рублей.

Планирование расходов бюджета проводилось с сохранением, как правило, их финансового обеспечения в 2025 году на уровне 2024 года. Так, при формировании бюджета на плановый период предполагается сохранить большую часть ассигнований на обеспечение материальных затрат с учетом мероприятий по оптимизации расходов, проведенных в 2024 году.

В складывающихся экономических условиях признано целесообразным сохранить политику оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления.

Формирование расходов бюджета проводилось согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации, Федеральному закону от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Доволенском сельсовете», принятому 11 сессией (пятого созыва) Совета депутатов Доволенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области 20.05.2016 года.

Расходная часть бюджета на 2025 год составляет 71 729 497,81 руб, на 2026 год – 42 201 760,00руб., на 2027 год – 47 120 310,00руб.

По разделу **«общегосударственные вопросы»** запланировано:

в 2025 году – 12 326 391,00 руб. что с увеличением к 2024 году на 22%. В том числе резервный фонд запланирован в размере 0,07% к общему объему расходной части бюджета и составляет – 50 000,00 руб.

в 2026 году – 12 190 060,00руб.

в 2027 году – 12 401 900,00 руб.

По разделу **«национальная оборона»** запланированы расходы на осуществление первичного воинского учета на 2025 г – 475 300,00 руб, на 2026 - 522 450,00 руб., на 2027 – 541 900,00 руб.

По разделу «**национальная безопасность и правоохранительная деятельность**» запланированы расходы на пожарную безопасность, пополнение счета сим-карт, приобретение батареек в общей сумме на 2025 год в сумме 1 731 500 руб., 2026 год – 361 000,00 руб., 2027 год –421 000,00 руб.

По разделу **«национальная экономика»** запланировано:

в 2025 году – 41 802 019,00 руб., что на 20% больше по сравнению с показателем 2024 г. по данному разделу;

в 2026 году – 8 767 000,00рублей

в 2027 году – 11 652 256,00 рублей.

Средства запланированы на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, в т.ч. планируется ремонт дорог по ул.Советская, а также страхование гидротехнических сооружений и мероприятия по землеустройству (межевание).

По разделу **«жилищно-коммунальное хозяйство»** запланировано:

в 2025 году – 12 853 000,00 руб. в том числе:

*Жилищное хозяйство:*

- Ремонт и взносы на капитальный ремонт муниципального жилья –970000,00;

*Благоустройство поселения* -11 683 000,00руб. в т.ч:

- благоустройство уличного освещения – 4 213 000,00 руб.

- организация и содержание мест захоронения – 690 000,00 руб.

- прочие мероприятия по благоустройству 6 710 000 руб. (в том числе содержание парка).

- реализация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности – 70000 руб.

Реализация инициативных проектов на 2025 год не запланирована.

По разделу **«охрана окружающей среды»** запланированы расходы на реализацию МП «Использование и охрана земель и территорий» на 2025-2027 г – по 1000 руб.

По разделу **«культура, кинематография, средства массовой информации»** запланировано:

в 2025 году -1 305 187,81 руб.,

в 2026 году –1 430 852,00 руб.

в 2027 году –1 463 550,00 руб.

По разделу **«социальная политика»** запланировано:

В 2025 году – 1 233 100,00 руб. на доплаты к пенсиям государственных служащих субъектов РФ и муниципальных служащих.

В 2026 году – 1 552 000,00 руб. на доплаты к пенсиям государственных служащих субъектов РФ и муниципальных служащих.

В 2026 году –1 740 000,00руб. на доплаты к пенсиям государственных служащих субъектов РФ и муниципальных служащих.

По разделу **«условно утвержденные расходы»** запланировано:

В 2026году – 319 715,50 руб., начислено в размере 2,5 % от суммы расходов;

В 2027 году – 686 370,00руб., начислено в размере 5% от суммы расходов;

Бюджет Доволенского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сбалансирован по доходной и расходной части. Дефицит и профицит бюджета на 2025-2027 годы не планируется.